

Uppföljning av arbetet i arbetsutskottet 2015-2018

Beslutad 2018-12-04, av: Arbetsutskottet

Sammanfattning

Regionala utvecklingsnämnden har två utskott; utskottet för infrastruktur och arbetsutskottet. Utskottens arbetsuppgifter regleras i reglementet för regionala utvecklingsnämnden. Utskotten har bland annat i uppgift att arbeta med fördjupning inom fokusområden och strategiska utvecklingsområden, samt att inom sina respektive verksamhetsområden bereda ärenden till regionala utvecklingsnämnden.

Syftet med rapporten är att beskriva hur arbetsutskottet har arbetat utifrån de uppdrag utskottet fått samt hur utskottet i övrigt fullgjort sitt uppdrag. Regionfullmäktige har beslutat att regionala utvecklingsnämnden inte ska ha utskott från och med den 1 januari 2019. Rapporten innehåller därför även reflektioner kring hur utskottets arbete kan hanteras i den nya politiska organisationen.

Uppföljning av arbetet i arbetsutskottet 2015-2018
Dnr RUN/542/2018

Handläggare
Emma Borg
Sekretariatet

Region Jämtland Härjedalen
Box 654, 831 27 Östersund
www.regionjh.se

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

SAMMANFATTNING.....	2
1 UTSKOTTENS UPPGIFTER.....	4
1.1 Uppdrag.....	4
2 UPPFÖLJNING AV UTSKOTTETS ARBETE.....	5
2.1 Arbetsutskottet som beredande organ.....	5
2.2 Arbetsutskottet som beslutande organ.....	6
2.3 Särskilda uppdrag.....	6
2.4 Arbetsutskottets uppdrag som skolstyrelse för folkhögskolorna Birka och Bäckedal....	6
2.5 Summering av utskottets arbete under mandatperioden och medskick till regionala utvecklingsnämnden inför mandatperioden 2019–2022.....	7

1 Utskottens uppgifter

Regionala utvecklingsnämnden har två utskott; arbetsutskottet och utskottet för infrastruktur. Enligt nämndens reglemente har utskotten som uppgift att inom respektive utskotts ansvarsområde arbeta med:

- fördjupning inom fokusområden och strategiska utvecklingsområden,
- framtidsbevakning och analys av långsiktiga utvecklingsområden,
- inspel till regionala utvecklingsnämndens förslag till planeringsförutsättningar och regionplanen samt till nämndens verksamhetsplan, samt
- frågor om värdegrund och Region Jämtland Härjedalens värdegrundsarbete.

Utskotten ska inom sitt verksamhetsområde bereda ärenden till regionala utvecklingsnämnden. Ett utskott kan även själv väcka ärenden inom sitt område.

En viktig utgångspunkt för de frågor som utskottet ska arbeta med är de övergripande mål som finns fastställda i regionplanen och nämndens verksamhetsplaner.

Arbetsutskottet ska utöver de allmänna uppgifterna för utskotten arbeta med¹:

- näringsliv
- kultur
- utbildning
- folkhälsa
- frågor om klimat, energi och miljö
- integration
- innovation och FoU
- landsbygdsutveckling och gröna näringar
- frågor om 1:1-medel med tonvikt på företagsstödet

Arbetsutskottet ansvarar för att fullfölja regionala utvecklingsnämndens uppdrag om Regionens samverkansråds möjlighet att yttra sig.

Arbetsutskottet är skolstyrelse för folkhögskolorna Birka och Bäckedal.

1.1 Uppdrag

Utöver det som finns reglerat för arbetsutskottet i regionala utvecklingsnämndens reglemente har regionala utvecklingsnämnden valt att delegera sin beslutanderätt till arbetsutskottet i följande frågor:

- Kultur, Stöd och bidrag: Lista över Övriga organisationer vilka kan beviljas stöd i enlighet med av fullmäktige antagna regler

¹ Under 2015 fanns även ett tredje utskott under regionala utvecklingsnämnden, utskott för hållbar omställning, som hanterade delar av de frågor som nu ligger på arbetsutskottet. Utskottets utpekade ansvarsområden innefattade innovation och FoU, landsbygdsutveckling och gröna näringar, klimat, energi och miljö ur ett regionalt perspektiv, samt EU 2020:s hållbarhetsdirektiv. Utskottet avskaffades i oktober 2015.

- Näringsliv, Projektstöd: Beslut om medfinansiering av projektverksamhet genom anslaget för regionala tillväxtåtgärder (1:1-medel) från 500 001 kronor till 2 miljoner kronor (delegerat endast under 2018)

Under mandatperioden har vissa särskilda uppdrag givits åt arbetsutskottet. Dessa redovisas nedan.

2 Uppföljning av utskottets arbete

Utöver de uppgifter som finns utpekade för utskottet i nämndens reglemente och delegationsbestämmelser har inga särskilda ansvarsområden eller uppföljningar lagts på arbetsutskottet. Arbetsutskottet har heller inte under mandatperioden fastställt någon egen årsplanering för sina sammanträden. Uppföljningen kommer därför att fokusera på utskottets funktion som beredande organ, de ärenden där utskottet beslutat i nämndens ställe, särskilda uppdrag som givits arbetsutskottet, samt utskottets uppdrag som skolstyrelse för folkhögskolorna Birka och Bäckedal.

2.1 Arbetsutskottet som beredande organ

Arbetsutskottet har under mandatperioden berett majoriteten av de ärenden som varit aktuella för beslut i regionala utvecklingsnämnden inom sitt ansvarsområde. I många fall har ärenden varit färdigberedda när de kommit till arbetsutskottet, och arbetsutskottet har då fastställt förslag till beslut i ärendet inför nämnden. I vissa fall har arbetsutskottet istället använts som en beredande instans där kommande ärenden diskuterats som en del i ärendets beredningsprocess (motsvarande den presidieberedning som sker inför regionstyrelsens sammanträden).

Arbetsutskottet har under mandatperioden bestått av regionala utvecklingsnämndens presidium samt två ytterligare ledamöter (som representerat den politiska majoriteten). Arbetsutskottet har i och med sin sammansättning agerat utifrån dubbla roller – dels som utskott och eget politiskt organ med ett eget ansvarsområde, dels som nämndens presidium med ansvar för samtliga ärenden och handlingar som ska behandlas av nämnden. Presidiet har under mandatperioden inte haft separata träffar inför nämndens sammanträden, utan formell politisk beredning av ärenden har endast skett under arbetsutskottets sammanträde. Detta har inneburit att arbetsutskottet vid ett flertal tillfällen behandlat ärenden som beretts av nämndens övriga utskott, och även i vissa fall lämnat egna förslag till beslut, trots att arbetsutskottet saknat mandat för det.

I nuvarande organisation har ärenden ofta föredragits både för arbetsutskottet och för nämnden, vilket inneburit en upprepning för utskottets ledamöter. Detta har också krävt extra tid från ansvariga tjänstepersoner och handläggare. Organisationen har också inneburit en lång väntan från att ärendet beretts klart av ansvarig handläggare till dess att ärendet behandlats av nämnden. Detta då ärendet färdigställs inför att kallelsen skickats till utskottet. Utskottets protokoll ska sen justeras innan utskottets förslag till beslut kan behandlas av nämnden. Detta ger en tidsram på cirka 4-5 veckor från att ärendet överlämnats till ett politiskt organ till dess att beslut fattats i ärendet. Denna tidsram kommer att kunna kortas ned när utskottet ersätts av en presidieberedning.

2.2 Arbetsutskottet som beslutande organ

Regionala utvecklingsnämnden har valt att delegera sin beslutanderätt till arbetsutskottet i följande två ärendetyper: Lista över Övriga organisationer vilka kan beviljas stöd i enlighet med av fullmäktige antagna regler samt Beslut om medfinansiering av projektverksamhet genom anslaget för regionala tillväxtåtgärder (1:1-medel) från 500 001 kronor till 2 miljoner kronor (delegerat endast under 2018). I övrigt har nämnden delegerat specifika ärenden till arbetsutskottet vid ett antal tillfällen under mandatperioden.

Arbetsutskottet har en gång per år beslutat om listan över vilka övriga organisationer som kan beviljas stöd. Några beslut om medfinansiering av projektverksamhet från 500 001 kronor till 2 miljoner kronor har inte fattats av arbetsutskottet under den period som detta varit delegerat till utskottet. De beslut som varit aktuella inom den delegerade medfinansieringsnivån har istället beslutats av nämnden som helhet.

Nämnden har vid ett antal tillfällen delegerat beslutanderätten i specifika ärenden till arbetsutskottet. Detta har framförallt skett vid besvarande av remisser och dylikt där delegation till utskottet inneburit att beredningstiden förlängts i jämförelse med om nämnden själva skulle besluta i ärendet. Nämnden har även tillfälligt delegerat beslutanderätten gällande medfinansiering av projekt till arbetsutskottet vid ett fåtal tillfällen. Detta då arbetsutskottets sammanträdesdatum harmoniserat bättre med andra medfinansierares tidskrav än motsvarande datum för nämnden.

2.3 Särskilda uppdrag

Under 2015 utsågs arbetsutskottet till styrgrupp i analysarbetet och utredningen kring en eventuell överföring av Länstrafiken i Jämtlands län ABs verksamhet till Region Jämtland Härjedalens förvaltning. Ärendet hanterades under ordinarie sammanträden med arbetsutskottet under maj-augusti 2015. Ärendet lyftes av arbetsutskottet igen under våren 2016 inför beslut i regionfullmäktige hösten 2016.

I september 2017 utsåg regionala utvecklingsnämnden arbetsutskottet till politisk styrgrupp i processen att ta fram en ny kulturplan för 2019–2022. Ärendet behandlades av arbetsutskottet under hösten 2017. Efter att förslaget till ny kulturplan varit ute på remiss behandlade alla inkomna remissvar av arbetsutskottet inför att det slutgiltiga förslaget till kulturplan överlämnades till nämnden i oktober 2018.

2.4 Arbetsutskottets uppdrag som skolstyrelse för folkhögskolorna Birka och Bäckedal

Regionala utvecklingsnämndens arbetsutskott har under mandatperioden varit skolstyrelse för folkhögskolorna Birka och Bäckedal. Under 2015 behandlades ett ärende kopplat mot folkhögskolorna, och det var en uppföljning och utvärdering av de båda folkhögskolorna med fokus på skolornas utveckling och kopplingen till det regionala tillväxt- och utvecklingsansvaret, skolornas samverkansmöjligheter samt den framtida ledningsorganisationen (RUN/591/2015). Ärendet resulterade i ett beslut i tre punkter som dock inte beslutades av arbetsutskottet utan av regionala utvecklingsnämnden.

Under 2016 informerades från folkhögskolorna vid två tillfällen – i mars då utskottet tog del av respektive skolas verksamhetsberättelse för 2015, och i november då utskottet beslutade om förändringar i kursutbudet för Birka folkhögskola. I samband med detta gav utskottet förvaltningschefen i uppdrag att ta fram en plan för Region Jämtland Härjedalens folkhögskolor under våren 2017. En folkhögskoleplan för Birka och Bäckedals folkhögskolor 2017–2020 fastställdes av arbetsutskottet i april 2017 (RUN/257/2017). I planen står bland annat följande: ”Utöver Region Jämtland Härjedalens verksamhetsplanering och budgetarbete ska skolorna också årligen redovisa aktuell verksamhet för skolstyrelsen. Om någon av de längre utbildningarna ska avslutas eller nya påbörjas ska detta tas upp i skolstyrelsen. Skolornas arbete leds av rektor som beslutar om verksamheten i enlighet med fastställd delegationsordning.”

Arbetsutskottet fick information om årsredovisning för respektive skola i maj 2017. Under hösten 2017 hölls ett av arbetsutskottets ordinarie möten på Birka folkhögskola där rektor informerade om verksamheten, och där utskottet även fick möjlighet att träffa elever på skolan. Under våren 2018 fanns folkhögskolorna med på dagordningen vid samtliga utskottsmöten – bland annat presenterades utvecklingsplaner för skolorna av respektive rektor, kursutbud för 2018 fastställdes och årsredovisning 2017 för Bäckedal godkändes inför inlämnande till Folkbildningsrådet. Arbetsutskottet informerades även löpande om den rekrytering av en ny rektor för Bäckedal som pågick under våren, och huvudkandidaterna till tjänsten presenterades för utskottet i maj.

Arbetsutskottet har vid ett tillfälle under 2017 behandlat synpunkter och klagomål som inkommit skriftligt från elever vid Birka folkhögskola (RUN/132/2017). Under 2018 informerade rektor vid Birka även om ett personalärende. I övrigt har arbetsutskottet inte hanterat några disciplinärenden, avstängningar eller andra liknande ärenden i sin roll som skolornas styrelse.

2.5 Summering av utskottets arbete under mandatperioden och medskick till regionala utvecklingsnämnden inför mandatperioden 2019–2022

Arbetsutskottet har under mandatperioden varit en viktig instans där företrädare för majoritet och opposition fått information om pågående utvecklingsarbeten och haft möjlighet att lämna synpunkter inför fortsatt arbete. Genom utskottets sammansättning har det varit möjligt att föra samtal i viktiga frågor öppet och resonerande men i mindre grupp.

I och med regionfullmäktiges beslut om en ny politisk organisation utan utskott under nämnderna kommer arbetsutskottets beredande funktion att övertas av regionala utvecklingsnämndens presidium. Den politiska beredningen kommer då att vara en del av ärendeberedningsprocessen på ett annat sätt än vad som varit möjligt i nuvarande organisation. Presidiet kommer liksom dagens arbetsutskott att bestå av företrädare för majoritet och opposition, och presidieträffar finns inplanerade inför varje nämndssammanträde. Arbetsutskottets bedömning är därför att det beredande arbete utskottet utfört, liksom den roll som informationsinstans som utskottet utgjort under mandatperioden, kommer att kunna övertas av nämndens presidium.

En anledning till att arbetsutskottet inrättades var möjligheten att delegera beslutanderätten i vissa ärenden eller vissa typer av ärenden till utskottet. Som ovan nämnts har utskottet endast haft bestående beslutanderätt i två ärendetyper. Då nämnden sammanträder nästan en gång per månad har behovet av tillfälliga delegeringar eller delegering i specifika ärenden heller inte varit påkallat vid så många tillfällen under mandatperioden.

Från och med 1 januari 2018 är det möjligt att delegera beslutanderätt till nämndens presidium (kommunallagen 6 kap 37 §). Det innebär att de ärendetyper som i dagsläget delegerats till arbetsutskottet istället kan delegeras till presidiet, alternativt att nämnden behåller beslutanderätten. Då presidiet träffas cirka två veckor innan nämnden sammanträder finns samma möjlighet att delegera beslutanderätten i specifika ärenden till presidiet så som gjorts till arbetsutskottet under nuvarande mandatperiod.

Arbetsutskottet har under mandatperioden haft svårt att hitta formerna för att hantera sin roll som styrelse för de båda folkhögskolorna. Som beskrivits ovan har det varit få ärenden rörande folkhögskolorna som faktiskt beslutats av utskottet. Utöver det som finns fastställt i antagen folkhögskoleplan råder oklarhet kring skolstyrelsens roll och vilka ärenden som ska beslutas av styrelsen. Arbetsutskottet har i sin roll som skolstyrelse heller inte fastställt några delegationsbestämmelser eller andra anvisningar som tydliggör rektors beslutsmandat i förhållande till styrelsen.

I den nya organisationen är det regionala utvecklingsnämnden som helhet som utsetts till styrelse för folkhögskolorna Birka och Bäckedal. Detta innebär att nämnden i sina delegationsbestämmelser kan tydliggöra vilka ärenden som eventuellt kan delegeras till nämndens presidium, regiondirektör eller till respektive rektor. Arbetsutskottets rekommendation till nämnden är därför att se över beslutsnivåerna för folkhögskolorna så att dessa också harmoniserar med gällande lagstiftning för folkhögskolorna. Den folkhögskoleplan som fastställdes 2017 bör även revideras så att den innehåller en tydlig årsplanering för de ärenden som årligen ska beslutas av skolornas styrelse.