

2017-12-12

RS/2294/2017

Helge Jonsson
Samordningskansliet
Tfn: 063-14 76 36
E-post: helge.jonsson@regionjh.se

Finansdepartementet

103 33 Stockholm
Fi.remissvar@regeringskansliet.se

Svar på remiss En generell rätt till kommunal avtalssamverkan, SOU 2017:77

Region Jämtland Härjedalen tillstyrker kommunutredningens förslag.

Utredningen belyser väl de möjligheter och problem som kommunal avtalssamverkan ger upphov till. De överväganden som utredningen gör kring demokratin, konkurrenspolitiska effekter och förhållande till upphandlingslagstiftningen är väl avvägda.

Ofta framställs kommunal avtalssamverkan som ett enkelt sätt att samverka mellan kommuner och landsting. Utredningen belyser på ett bra sätt de hinder som finns, framförallt inom upphandlingsreglerna, vilket gör att möjligheterna till avtalssamverkan blir begränsade. Det gäller framför allt inom de områden där de stora behoven av samverkan finns. Det är dock bra att de kommunalrättsliga hindren röjs undan.

Avtalssamverkan innebär att kommunerna eller landstingen genom avtal reglerar samverkan bland de uppgifter som ska utföras. Tvister om avtalen löses i de allmänna domstolarna eller i privata tvistefora (skiljedomstolar) om parterna kommer överens om det. Innebörden av detta är att ytterligare rättssystem blir involverade i tolkningen av lagstiftning som berör de avtalade uppgifterna.

Idag är det förvaltningsdomstolarna som prövar besluten både de som går som laglighetsprövning och de som går som förvaltningsprocess och så ska också fortsatt ske med utredningens förslag.

Men om kommunerna är oense om avtalsinnehållet är det de allmänna domstolarna som ska tolka avtalen. Det kan innebära att de allmänna domstolarna och förvaltningsdomstolarna kan komma till olika slut om samma förhållande. Det innebär också att de allmänna domstolarna avgör innehållet i uppgifter som omfattas av avtalen.

Med dagens samverkanslösningar, kommunalförbund och gemensam nämnd, avgörs frågan av det politiska organet. Denna problematik är inte tillräcklig belyst i utredningen.

REGION JÄMTLAND HÄRJEDALEN

Ann-Marie Johansson
Regionstyrelsens ordförande

Hans Svensson
Regiondirektör